

PROIECT DE HOTĂRÂRE

privind interzicerea fumatului și a utilizării altor mijloace alternative la fumat, precum produse din tutun încălzit și țigări electronice, în stațiile de transport public în comun, în parcurile și bazele sportive aflate în proprietatea publică a Comunei Florești

CONSILIUL LOCAL FLOREȘTI, întrunit în ședință ordinară în data de august 2026,

Luând în discuție Proiectul de hotărâre privind interzicerea fumatului și a utilizării altor mijloace alternative la fumat, precum produse din tutun încălzit și țigări electronice, în stațiile de transport public în comun, în parcurile și bazele sportive aflate în proprietatea publică a Comunei Florești,

Analizând Referatul de aprobare nr. 71539/10.08.2026, întocmit de Primarul Comunei Florești Pivariu Bogdan Nicolae,

În conformitate cu prevederile:

- Legii nr. 332/2005 pentru aderarea României la Convenția-Cadru a Organizației Mondiale a Sănătății pentru Controlul Tutunului (FCTC), în special Ghidurile oficiale de aplicare ale Articolului 8;
- Art. 2 alin. (2) din O.G. nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare;
- Legii nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun;
- Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative;

În temeiul: art. 129 alin. (2) lit. d), alin. (4) lit. a), alin. (7) lit. q) și art. 139 alin. (1) coroborat cu art. 196 alin. (1) lit. a) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ;

H O T Ă R Ă Ș T E :

Art. 1. (1) Se interzice fumatul și utilizarea altor mijloace alternative la fumat, precum produse din tutun încălzit și țigări electronice, în stațiile de transport public în comun, în parcurile și bazele sportive aflate în proprietatea publică a comunei Florești, în afara locurilor special amenajate în acest sens.

(2) În termen de 30 de zile de la data adoptării prezentei hotărâri, vor fi amenajate și semnalizate corespunzător locurile în care sunt permise fumatul și utilizarea altor mijloace alternative la fumat, precum produse din tutun încălzit și țigări electronice.

(3) Semnalizarea corespunzătoare a interdicției de fumat se va realiza prin amplasarea de panouri informative vizibile, care să conțină textul „Fumatul interzis” și simbolul internațional de interzicere a fumatului.

(4) Costurile aferente realizării și instalării panourilor vor fi suportate din bugetul local.

(5) Fac excepție de la prevederile alin. (1) evenimentele publice aprobate și autorizate de autoritatea publică locală.

Art. 2. (1) Încălcarea prevederilor art. 1 din prezenta hotărâre constituie contravenție și se sancționează cu amendă contravențională de la 100 lei la 500 lei.

(2) Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor se realizează exclusiv de către personalul împuternicit din cadrul Direcției Poliția Locală Florești.

(3) Contravențiilor prevăzute la alin. (1) le sunt aplicabile dispozițiile O.G. nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor.

Art. 3. (1) Cu ducerea la îndeplinire a prevederilor prezentei hotărâri se încredințează Serviciul Achiziții Publice, Implementare și Postimplementare Proiecte și Situații de Urgență, Direcția Poliția Locală și Direcția Economică din cadrul aparatului de specialitate al primarului comunei Florești.

(2) Prezenta hotărâre intră în vigoare în termen de 30 de zile de la adoptarea acesteia de către Consiliul local al comunei Florești.

Art. 4. Prezenta hotărâre se comunică, prin intermediul secretarului general al comunei Florești, în termen de maximum 10 zile lucrătoare de la adoptare, Primarului Comunei Florești, Prefectului Județului Cluj și se aduce la cunoștință publică, în termen de 5 zile de la data comunicării oficiale către prefect, prin afișare la sediul Primăriei, respectiv pe pagina de internet aferentă www.floreșticluj.ro.

INIȚIATOR,
PRIMAR PIVARIU BOGDAN NICOLAE



ROMÂNIA
PRIMĂRIA COMUNEI FLOREȘTI

Florești, Str. Avram Iancu, Nr. 170, jud. Cluj

Tel./Fax: 0364 994

Web: www.floresticluj.ro

Nr. înreg. 71539

Data: 10.08.2026

CĂTRE
CONSILIUL LOCAL FLOREȘTI

Pivariu Bogdan Nicolae, în calitate de primar al Comunei Florești,

În temeiul prevederilor art. 136, alin. (1) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, inițiez proiectul de hotărâre privind interzicerea fumatului și a utilizării altor mijloace alternative la fumat, precum produse din tutun încălzit și țigări electronice, în stațiile de transport public în comun, în parcurile și bazele sportive aflate în proprietatea publică a Comunei Florești, proiect în susținerea căruia înaintez următorul:

REFERAT DE APROBARE

Sănătatea publică, protecția mediului înconjurător și ridicarea standardelor de calitate a vieții reprezintă priorități majore pentru administrația publică locală din Florești. Având în vedere dinamica demografică accentuată a comunei noastre, caracterizată printr-o populație preponderent tânără și un număr mare de familii cu copii, se impune adoptarea unor măsuri ferme pentru asigurarea unui mediu de viață sănătos și curat.

Prezentul proiect de hotărâre vine să răspundă unei nevoi comunitare stringente: protejarea cetățenilor împotriva efectelor nocive ale fumatului pasiv în zonele de mare aglomerare urbană deschisă, unde aceștia își petrec timpul liber sau așteaptă mijloacele de transport în comun.

1. Argumente de oportunitate

- Protecția consumatorilor captivi în stațiile de transport public: Stațiile de autobuz (în special cele de pe axa principală str. Avram Iancu) sunt spații unde cetățenii (inclusiv elevi, bătrâni, femei însărcinate) sunt „captivi” în așteptarea mijloacelor de transport CTP. Expunerea involuntară la fumul de tutun sau la vaporii generați de dispozitivele electronice în aceste perimetre constituie o agresiune directă asupra sănătății acestora.
- Siguranța și sănătatea în zonele de recreere: Parcurile (cum este Parcul Poligon), promenadele și bazele sportive sunt destinate odihnei, sportului și recreerii. Practicarea activităților sportive sau plimbarea copiilor în spații poluate de fum de țigară contravine însuși scopului pentru care aceste zone au fost amenajate.
- Reducerea poluării cu micro-deșeuri și managementul deșeurilor: Chiștoacele de țigări și ambalajele produselor din tutun reprezintă un procent semnificativ din deșeurile stradale greu degradabile. Interzicerea fumatului în aceste perimetre delimitate va reduce considerabil costurile cu salubritatea domeniului public și va îmbunătăți aspectul estetic al comunei.

2. Fundamentarea juridică

Din punct de vedere legal, autoritatea deliberativă locală este pe deplin competentă să instituie reguli privind administrarea domeniului public și protecția sănătății, prin coroborarea următoarelor acte normative:

- Art. 34 din Constituția României, care garantează dreptul la ocrotirea sănătății și obligă autoritățile să ia măsuri pentru asigurarea igienei și a sănătății publice.
- Art. 129 alin. (2) lit. c) și d) coroborat cu alin. (4) lit. a) și alin. (7) lit. q) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, care conferă Consiliului Local atribuții exclusive în asigurarea cadrului necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes local privind sănătatea, mediul și administrarea domeniului public/privat.
- Art. 2 alin. (2) din O.G. nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, care permite consiliilor locale să stabilească și să sancționeze prin hotărâre contravenții în domenii în care nu sunt stabilite sancțiuni prin legi speciale (Legea 349/2002 reglementează doar pragul minim național, lăsând autorităților locale libertatea de a extinde protecția pe domeniul public propriu).

3. Impactul socio-economic și implementarea hotărârii

- Impact social: Creșterea gradului de confort pentru cetățenii nefumători și educarea generațiilor tinere în spiritul unui stil de viață sănătos.
- Implementare progresivă: Pentru a asigura o tranziție eficientă, propunem un termen de grație de 30 de zile de la intrarea în vigoare, perioadă în care Primăria Florești va monta plăcuțe de avertizare vizuală, iar Direcția Poliția Locală va desfășura o campanie de informare și va aplica exclusiv avertismente.

Având în vedere argumentele de drept și de fapt expuse mai sus, care demonstrează legitimitatea, legalitatea și oportunitatea acestei măsuri pentru comunitatea noastră, am inițiat prezentul proiect de hotărâre, pe care îl supun spre dezbateră și adoptare Consiliului Local al Comunei Florești.

PRIMAR
PIVARIU BOGDAN NICOLAE



ROMÂNIA

PRIMĂRIA COMUNEI FLOREȘTI

Florești, Str. Avram Iancu, Nr. 170, jud. Cluj

Tel./Fax: 0364 994

Web: www.floresticluj.ro

Nr. înreg. 72164

Data: 12.08.2026

RAPORT DE SPECIALITATE

În urma analizei *proiectului de hotărâre nr. 133/10.08.2026 privind interzicerea fumatului și a utilizării altor mijloace alternative la fumat, precum produse din tutun încălzit și țigări electronice, în stațiile de transport public în comun, în parcurile și bazele sportive aflate în proprietatea publică a Comunei Florești*, în conformitate cu prevederile art. 136 alin. (3) lit. a) din OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, constatăm următoarele:

1. Analiza de legalitate și competență materială

Măsura de a restricționa fumatul și utilizarea dispozitivelor electronice (vape, tutun încălzit) în perimetre deschise aflate pe domeniul public al comunei Florești se încadrează în sfera de competență a autorității deliberative locale, fiind fundamentată pe următoarele coordonate de drept național și internațional:

- Ratificarea Convenției-Cadru a Organizației Mondiale a Sănătății pentru Controlul Tutunului (FCTC): Măsura locală implementează direct obligațiile asumate de România prin ratificarea Legii nr. 332/2005 pentru aderarea la Convenția-Cadru a OMS (FCTC). Ghidurile oficiale de aplicare ale Articolului 8 din FCTC stipulează clar că datoria de a proteja cetățenii împotriva expunerii la fumatul pasiv nu este limitată doar la spațiile închise, ci impune autorităților luarea de măsuri și în spațiile publice deschise (în aer liber), ori de câte ori există un risc real de expunere sau acumulare a noxelor în zonele de aglomerare urbană.
- Invocarea competenței exclusive de administrare: Potrivit art. 129 alin. (2) lit. d) coroborat cu alin. (7) lit. q) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Consiliul Local administrează domeniul public al comunei. Stabilirea regulilor de conduită și utilizare a bunurilor din domeniul public (stații de autobuz, bănci, alei, parcuri) reprezintă un drept și o obligație a administratorului pentru asigurarea ordinii și confortului urbanistic.
- Competența în materia sănătății publice și a mediului: Conform art. 129 alin. (4) lit. a) din Codul Administrativ, consiliul local asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes local privind sănătatea și mediul.
- Respectarea ierarhiei actelor normative: Legea națională nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun stabilește un set minim de interdicții la nivel național (spații închise, locuri de joacă). Actul normativ național nu interzice autorităților locale să instituie reguli suplimentare, mai restrictive, pe domeniul public aflat în administrare proprie, dacă interesul public local o cere. Acest principiu juridic a fost deja validat de jurisprudența națională și preluat cu succes prin Hotărârea Consiliului Local nr. 174/2025 de către Municipiul Cluj-Napoca.
- Instituirea regimului contravențional: În conformitate cu art. 2 alin. (2) din O.G. nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, consiliile locale pot stabili și sancționa prin hotărâre contravenții în toate domeniile

de activitate în care nu sunt stabilite contravenții prin legi speciale. Deoarece fumatul în parcuri generale sau în stații deschise nu este prevăzut ca și contravenție în vreo lege națională, Consiliul Local Florești are deplină competență legală să legifereze acest aspect la nivel teritorial.

2. Fezabilitatea tehnică și aplicabilitatea textului

Pentru a asigura caracterul executoriu al actului administrativ, structura tehnică recomandă următoarele măsuri operaționale:

- Claritatea definițiilor: Sancțiunile vor viza utilizarea produselor din tutun, a produselor cu tutun încălzit, a țigărilor electronice (cu sau fără nicotină) și a oricăror dispozitive electronice destinate inhalării de vapori, eliminând astfel lacunele de interpretare pentru agenții constatați.
- Delimitarea perimetrelor: Stațiile de autobuz vor fi protejate pe întreaga suprafață a refugiului, inclusiv pe o rază de siguranță de 10 metri în jurul acestora, asigurând protecția fluxului de pietoni. Parcurile vor fi protejate integral, urmând ca semnalizarea vizuală să fie realizată de structurile de gospodărire comunală în termen de 30 de zile de la adoptare.
- Sancționarea și competența: Cuantumul amenzilor propuse (100 - 500 lei) respectă limitele prevăzute de O.G. nr. 2/2001 pentru hotărârile consiliilor locale. Competența de aplicare va reveni exclusiv Direcției Poliția Locală Florești.

3. Concluzii

Față de cele expuse, apreciem că proiectul de hotărâre îndeplinește toate condițiile de legalitate, oportunitate și tehnică legislativă conform Legii nr. 24/2000, pentru înaintarea acestuia către comisiile de specialitate ale Consiliului Local în vederea dezbaterii și introducerii pe ordinea de zi.

Serviciul Juridic și Administrativ,
Șef serviciu, Ioana Mihaela Șereș

Compartiment Monitorizarea Procedurilor Administrative,
Consilier juridic, Flaviu Florin Gliga