

PROIECT DE HOTĂRÂRE

privind aprobarea scutirii de la plata tarifului pentru folosirea bazelor sportive aflate în administrarea Comunei Florești pentru cluburile sportive care desfășoară activități cu copiii domiciliați în Florești

CONSILIUL LOCAL FLOREȘTI, întrunit în ședință ordinară în data de _____ 2025,

Luând în discuție proiectul de hotărâre privind aprobarea scutirii de la plata tarifului pentru folosirea bazelor sportive aflate în administrarea Comunei Florești de către cluburile sportive care au sediul social pe raza comunei Florești și care desfășoară activități sportive, cu copii domiciliați în Florești - proiect din inițiativa consilierilor locali Contraș Lucian, Flaviu Udrea, Bitică Daniel, Mihai Vădan, Traian Abrudan;

Analizând Referatul de aprobare nr. 88088/11.12.2025 întocmit de consilierii locali Contraș Lucian, Flaviu Udrea, Bitică Daniel, Mihai Vădan, Traian Abrudan în calitate de inițiatori;

Având în vedere Hotărârea Consiliului Local nr. 153/2024 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale pentru anul 2025;

În conformitate cu prevederile art. 3 alin. (1) din Legea nr. 69/2000 a educației fizice și sportului, cu modificările și completările ulterioare, Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare; art. 456 alin (2) lit. c), d) și s), art. 485 alin. (1) lit c), art. 487 alin. (1) lit c), art. 487¹ din Legea 227/2015 privind Codul Fiscal,

Luând în considerare raportul de specialitate înregistrat cu nr. _____ din data de _____, precum și avizul _____ al comisiei de specialitate;

În temeiul prevederilor art. 129 alin. (2) lit. c) și d), alin. (7) lit. f), 133 alin. (1), 134, 139 și 196 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1. (1) Se aprobă scutirea de la plata tarifelor pentru folosirea bazelor sportive aflate în administrarea Comunei Florești, aprobate prin Hotărârea Consiliului Local nr. 153/2024 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale pentru anul 2025, pentru cluburile sportive care desfășoară activități cu copiii domiciliați în Comuna Florești.

(2) Se aprobă Regulamentul privind acordarea scutirii de la plata tarifelor pentru folosirea bazelor sportive aflate în administrarea Comunei Florești pentru cluburile sportive care desfășoară activități cu copii domiciliați în Florești, cuprins în Anexa parte integrantă din prezenta.

Art. 2. Pentru desfășurarea activităților în alte condiții decât cele prevăzute la art. 1, tarifele stabilite prin Hotărârea Consiliului Local nr. 153/2024 rămân aplicabile.

Art. 3. Cu îndeplinirea prevederilor hotărârii se încredințează Direcția Economică din cadrul aparatului de specialitate al primarului comunei Florești.

Art. 4. Prezenta hotărâre se comunică, prin intermediul secretarului general al Comunei Florești, Compartimentului cultură și sport, Direcției Economice, Compartimentul contabilitate, buget-finanțe, Primarului Comunei Florești, Prefectului Județului Cluj și se aduce la cunoștință publică pe pagina de internet aferentă www.floresticluj.ro.

INIȚIATORI, CONSILIERI LOCALI:

CONTRAȘ LUCIAN

UDREA FLAVIU

BITICĂ DANIEL

VĂDAN MIHAI

ABRUDAN TRAIAN



ROMÂNIA
PRIMĂRIA COMUNEI FLOREȘTI
Florești, Str. Avram Iancu, Nr. 170, jud. Cluj
Tel./Fax: 0264 265 101
Web: www.floresticluj.ro

Nr. înreg. 88088/11.12.2025

CĂTRE

CONSILIUL LOCAL FLOREȘTI,

Inițiatorii: Consilieri locali – Contras Lucian; Flaviu Udrea; Dan Bitica; Mihai Vadan, Traian Abrudan

În temeiul prevederilor art. 136 alin. (1) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, inițiem proiectul de hotărâre privind aprobarea scutirii de la plata tarifelor pentru folosirea bazelor sportive aflate în administrarea Comunei Florești de către cluburile sportive care desfășoară activități cu copiii domiciliați în Florești, în susținerea căruia formulăm următorul:

REFERAT DE APROBARE

Menționăm că prezenta inițiativă are ca scop sprijinirea activităților sportive de masă și de performanță în rândul copiilor din comuna Florești, prin acordarea unei scutiri de la plata chiriei pentru folosirea bazelor sportive aflate în administrarea autorităților locale, cluburilor sportive care desfășoară activități cu copiii domiciliați în Florești.

Această măsură vizează reducerea costurilor suportate indirect de părinți și creșterea accesului copiilor la sport organizat, contribuind la dezvoltarea fizică, psihică și socială a acestora.

Având în vedere că potrivit Hotărârii Consiliului Local nr. 153/2024 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale pentru anul 2025, utilizarea bazelor sportive administrate de Primăria Florești se face pe bază de contract de închiriere, cu tarif orar stabilit pentru activități sportive.

În prezent, cluburile sportive plătesc aceste tarife integral, costurile fiind ulterior reflectate în taxele lunare percepute copiilor participanți.

Prin această propunere, se instituie o scutire totală de la plata tarifelor pentru utilizarea bazelor sportive, aplicabilă strict pentru activitățile destinate copiilor domiciliați în Comuna Florești, fără a afecta utilizarea comercială sau evenimentele private organizate de cluburi. Ca o consecință a adoptării prezentului proiect, Hotărârea Consiliului Local nr. 153/2024 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale pentru anul 2025, se modifică în sensul exceptării de la plata tarifelor a cluburilor sportive care folosesc bazele sportive pentru activități destinate copiilor domiciliați în Comuna Florești.

Considerente sociale și educationale care reclamă adoptarea prezentei hotărâri:

Numărul mare de copii din Florești:

Conform datelor estimative ale Direcției Județene de Statistică și evidențelor școlare, comuna Florești are peste 7.000 de copii cu vârsta între 5 și 18 ani, fiind una dintre cele mai tinere și dinamice comunități din județul Cluj.

Mulți dintre acești copii sunt înscriși în cluburi sportive locale de fotbal, baschet, arte marțiale, înot, dans etc., însă costurile de participare pot constitui o barieră semnificativă pentru familiile cu venituri medii sau reduse.

Importanța sportului pentru sănătate și dezvoltare:

Practicarea sportului contribuie la dezvoltarea armonioasă a copiilor, la formarea spiritului de echipă, la disciplină și la adoptarea unui stil de viață sănătos. Într-un context în care sedentarismul și utilizarea excesivă a tehnologiei sunt tot mai frecvente, accesul la sport devine o necesitate socială și educațională.

Reducerea inegalităților de acces:

Scutirea propusă permite egalizarea șanselor între copiii proveniți din familii cu venituri diferite, oferind tuturor posibilitatea de a practica un sport într-un cadru organizat și sigur.

Rolul administrației locale:

Autoritățile locale au responsabilitatea de a sprijini educația, sănătatea și dezvoltarea tinerilor, iar sportul reprezintă un pilon esențial al acestor domenii.

Prin facilitarea accesului la infrastructura sportivă, administrația contribuie direct la crearea unui mediu sănătos, activ și comunitar.

În ceea ce privește impactul preconizat, adoptarea acestei măsuri va avea următoarele efecte pozitive:

- Creșterea numărului de copii care practică sport în mod organizat;
- Dezvoltarea și consolidarea cluburilor sportive locale;
- Scăderea costurilor lunare suportate de părinți;
- Utilizarea mai eficientă a bazelor sportive din Comuna Florești;
- Promovarea imaginii comunei Florești ca model de comunitate activă și orientată spre sănătate și educație.

Impactul bugetar este unul redus, întrucât sumele provenite din tarifele percepute pentru activitățile cu copiii reprezintă o parte mică din veniturile proprii ale comunei, în timp ce beneficiile sociale și comunitare sunt semnificativ mai mari.

Având în vedere argumentele prezentate, consider că adoptarea unei hotărâri de consiliu local prin care cluburile sportive ce desfășoară activități cu copiii din Comuna Florești să fie scutite de la plata tarifului pentru folosirea bazelor sportive este o măsură justificată din punct de vedere social, educațional și comunitar.

Prezenta inițiativă se încadrează în obiectivele de promovare a sănătății, educației și incluziunii sociale și susține dezvoltarea durabilă a comunei Florești.

Analizând considerentele menționate și având în vedere rolul autorității deliberative de a asigura, potrivit competenței sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes local, apreciem oportun și legal prezentul proiect de hotărâre și solicităm Consiliului Local Florești aprobarea acestuia.

Inițiatori,

Consilieri locali

Contras Lucian

Flaviu Udrea

Daniel Bitica

Mihai Vadan

Traian Abrudan

REGULAMENT

privind acordarea scutirii de la plata tarifelor pentru folosirea bazelor sportive aflate în administrarea Comunei Florești pentru cluburile sportive care desfășoară activități cu copii domiciliați în Florești

Art. 1 – Scopul regulamentului

Prezentul regulament stabilește criteriile, procedura și condițiile în baza cărora se acordă scutirea de la plata tarifelor pentru folosirea bazelor sportive aflate în administrarea Comunei Florești, cluburilor sportive care desfășoară activități cu copii domiciliați în Comuna Florești.

Art. 2 – Beneficiarii

(1) Pot beneficia de scutirea prevăzută la art. 1 cluburile sportive:

- a) care au sediul social sau punct de lucru pe raza Comunei Florești;
- b) care desfășoară activități sportive pentru copii și juniori (cu vârsta până la 18 ani);
- c) care au în evidențele de membri activi copii domiciliați în Comuna Florești;
- d) care își desfășoară activitatea într-o formă legală, conform Legii nr. 69/2000 a educației fizice și sportului;
- e) care respectă normele de siguranță, igienă și conduită pe durata utilizării bazelor sportive.

(2) Pot fi admiși și copii cu domiciliul în localități limitrofe, cu condiția ca minimum **60% dintre participanții activi** ai grupei sau echipei să aibă domiciliul în Comuna Florești.

Art. 3 – Activitățile eligibile

(1) Scutirea se acordă exclusiv pentru activitățile sportive de pregătire, antrenamente și competiții organizate pentru copii și juniori.

(2) Nu se acordă scutire pentru:

- activități comerciale (evenimente private, tabere cu taxă, cantonamente externe etc.);
- activități adresate adulților;
- închirierea subsecventă sau cedarea dreptului de folosință către terți.

Art. 4 – Criterii de eligibilitate

Pentru acordarea scutirii, clubul solicitant trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele criterii:

1. să fie înregistrat legal la Ministerul Sportului / federația de profil;
2. să dețină certificat fiscal fără datorii față de bugetul local al Comunei Florești;
3. să prezinte lista nominală a copiilor participanți, cu menționarea domiciliului;
4. să demonstreze activitatea sportivă efectivă (calendar competițional, program de antrenamente, contracte cu antrenori etc.);
5. să respecte programarea orară și regulile de utilizare a bazei sportive stabilite de administrația locală.

Art. 5 – Procedura de selecție

(1) Cluburile interesate depun o **cerere de acordare a scutirii** la registratura Primăriei Florești, însoțită de documentele prevăzute la art. 4.

(2) Cererile se depun anual, până la data de **15 februarie**, pentru anul în curs.

(3) Verificarea și evaluarea cererilor se realizează de o **Comisie de selecție** constituită prin dispoziția Primarului Comunei Florești, formată din:

- un reprezentant al Compartimentului Cultură și Sport (președinte);
- un reprezentant al Direcției Economice;
- un consilier local desemnat prin hotărâre;
- un reprezentant al Compartimentului Juridic;
- un reprezentant al comunității (asociație sportivă locală, cu rol consultativ).

(4) Comisia întocmește un **raport de evaluare** și propune lista cluburilor eligibile spre aprobare de către Primarul Comunei Florești.

Art. 6 – Durata scutirii

(1) Scutirea se acordă pentru perioada 1 martie – 31 decembrie a fiecărui an calendaristic.

(2) Cluburile trebuie să reînnoiască cererea anual.

(3) În caz de încălcare a prevederilor prezentului regulament, scutirea poate fi revocată prin dispoziția Primarului, la propunerea comisiei.

Art. 7 – Obligațiile beneficiarilor

Cluburile beneficiare sunt obligate:

- să folosească infrastructura sportivă exclusiv pentru activități cu copiii declarați;
- să mențină curățenia și integritatea bunurilor;
- să respecte programul de acces stabilit;
- să colaboreze cu administrația locală la organizarea de evenimente comunitare (ex: „Cupa Floreștiului”, „Ziua Sportului” etc.).

Art. 8 – Monitorizarea aplicării

Compartimentul Cultură și Sport monitorizează utilizarea bazelor sportive și întocmește un **raport anual** privind impactul măsurii (număr de beneficiari, ore folosite, discipline sportive, rezultate).

Art. 9 – Dispoziții finale

Prezentul regulament intră în vigoare la data aprobării prin hotărâre de Consiliu Local și se publică pe site-ul www.floresticluj.ro.

Orice modificări ulterioare se vor face prin hotărâre de consiliu local.



ROMÂNIA
PRIMĂRIA COMUNEI FLOREȘTI
Florești, Str. Avram Iancu, Nr. 170, jud. Cluj
Tel./Fax: 0364 994
Web: www.floresticluj.ro

Nr. înreg.
36073/20.03.2026

RAPORT DE SPECIALITATE

În urma analizei proiectului de hotărâre nr. 178/11.12.2025 privind aprobarea scutirii de la plata tarifului pentru folosirea bazelor sportive aflate în administrarea Comunei Florești pentru cluburile sportive care desfășoară activități cu copiii domiciliați în Florești, în conformitate cu prevederile art. 136 alin. (3) lit. a) din OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, constatăm următoarele:

I. Încadrarea cluburilor sportive ca operatori economici (întreprinderi)

Potrivit legislației naționale și europene în materia concurenței, cluburile sportive, asociațiile și ONG-urile care percep taxe de participare sau antrenament sunt asimilate conceptului de „întreprindere”. Acestea desfășoară o activitate economică pe o piață concurențială a serviciilor sportive, indiferent dacă statutul lor juridic este unul non-profit sau dacă activitatea generează profit.

II. Încălcarea Legii Concurenței nr. 21/1996

Conform art. 8 alin. (1) din Legea nr. 21/1996, republicată, sunt interzise acțiunile autorităților administrației publice locale care restrâng, împiedică sau denaturează concurența. Proiectul de hotărâre contravine acestor prevederi prin:

1. **Crearea unor condiții discriminatorii:** Se stabilesc avantaje economice selective pentru anumite entități, fapt ce afectează egalitatea de șanse pe piața serviciilor sportive locale.
2. **Denaturarea concurenței prin „Dublă Facilitate”:** Entitățile vizate beneficiază deja de finanțări nerambursabile substanțiale de la bugetul local (conform Legii nr. 350/2005 și Ordinului ANS nr. 664/2018). Acordarea suplimentară a scutirii de chirie constituie o subvenționare redundantă a aceluiași cheltuieli operaționale, perturbând mecanismele pieței libere.
3. **Disproporționalitatea măsurii:** Sumele alocate deja prin finanțări directe sunt superioare valorii scutirii de la plata tarifului de închiriere, făcând ca această nouă facilitate să fie excesivă și nejustificată din punct de vedere economic.

III. Incidența Regimului de Ajutor de Stat (Tratatul TFUE)

Scutirea de la plata unei taxe datorate bugetului local reprezintă o **renunțare la venituri publice**, fiind asimilată unei scheme de ajutor de stat sub forma subvenției indirecte. Aceasta prezintă riscuri majore:

- **Avantaj Selectiv și Netransparent:** Facilitatea nu se aplică tuturor operatorilor economici de profil, ci doar unei categorii specifice, fără o notificare prealabilă către Consiliul Concurenței sau o schemă de ajutor de *minimis* fundamentată.
- **Riscul de Recuperare:** În cazul unei investigații, cluburile beneficiare pot fi obligate la returnarea integrală a sumelor (contravaloarea chiriei neachitate), plus dobânzi penalizatoare, ceea ce ar periclita stabilitatea financiară a acestora.

IV. Concluzii și Recomandare

Acordarea unei duble facilități (finanțare directă + scutire de costuri de infrastructură) pentru aceleași entități și activități constituie o **practică anticoncurențială clară**. Această măsură excede cadrul legal de sprijin și expune autoritatea locală la sancțiuni administrative și juridice.

Având în vedere argumentele de mai sus, propunem **NEADOPTAREA** proiectului de hotărâre nr. 178/11.12.2025 în forma prezentată, pentru a evita încălcarea normelor de concurență și a regimului ajutorului de stat.

COMPARTIMENT JURIDIC,
Consilier juridic, Ioana-Mihaela Șereș

DIRECȚIA ECONOMICĂ,
Director executiv, Ioana Raluca Leș