

**ROMÂNIA**  
**JUDEȚUL CLUJ**  
**COMUNA FLOREȘTI**  
**CONSILIUL LOCAL**  
**Nr. Înreg. 33/23.02.2026**

**Avizat secretar general,**  
**Orza Alin Răzvan**

**PROIECT DE HOTĂRÂRE**  
***privind implementarea programului local de identificare și eliminare a gardurilor amplasate***  
***nelegal între blocurile de locuințe colective din comuna Florești***

Consiliul Local al Comunei Florești, județul Cluj, întrunit în ședința ordinară din data de februarie 2026;

Având în vedere Referatul de Aprobare nr. 29789/23.02.2026 al consilierilor locali Flaviu Udrea, Lucian Contraș, Daniel Bitică, Mihai Vădan, Traian Abrudan.

Având în vedere raportul de specialitate nr. [\_\_\_\_]/[\_\_\_\_\_] întocmit de Compartimentul Juridic și Compartimentul Urbanism,

În conformitate cu prevederile:

- Constituției României;
- Legii nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, cu modificările și completările ulterioare;
- HG nr. 525/1996 pentru aprobarea Regulamentului general de urbanism, cu modificările și completările ulterioare;
- Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, cu modificările și completările ulterioare;
- Legii nr. 10/1995 privind calitatea în construcții, cu modificările și completările ulterioare;
- Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, cu modificările și completările ulterioare;
- OUG nr. 68/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative cu incidență în domeniul managementului situațiilor de urgență și al protecției civile, cu modificările și completările ulterioare;
- Codul Civil din 2009 (Legea nr. 287/2009), cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 24/2007 privind reglementarea și administrarea spațiilor verzi din intravilanul localităților, cu modificările și completările ulterioare.

În temeiul dispozițiilor art. 129 alin. (1), alin. (2) lit. c) și d) art. 133, art. 139 și art. 196 din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ

**H O T Ă R Ă Ș T E:**

**Art. 1.** (1) Se aprobă implementarea programului local de identificare și eliminare a gardurilor amplasate nelegal între blocurile de locuințe colective de pe raza comunei Florești.

(2) Programul vizează gardurile și împrejurimile care:

a) au fost construite fără autorizație de construire și/sau cu nerespectarea autorizației de construire;

b) restricționează accesul pietonal, al serviciilor de urgență sau încalcă normele de accesibilitate și siguranță publică;

c) ocupă nelegal spațiile verzi sau domeniul public al comunei.

**Art. 2** (1) Comuna Florești, prin Primar și aparatul de specialitate al acestuia, va efectua, în termen de 90 de zile de la adoptarea prezentei hotărâri, un audit urbanistic privind identificarea gardurilor și împrejmuirilor care intră sub incidența art. 1.

(2) Auditul se va desfășura cu participarea Biroului Urbanism din cadrul Primăriei Florești, Direcției Poliția Locală Florești și, după caz, a Inspectoratului pentru Situații de Urgență Cluj, Inspectoratului de Stat în Construcții, Asociațiilor de proprietari din zonele vizate.

(3) Rezultatele auditului vor fi publicate pe site-ul [www.floresticluj.ro](http://www.floresticluj.ro) și afișate la sediul Primăriei.

**Art. 3** (1) Pentru gardurile identificate ca fiind neautorizate și/sau amplasate ilegal pe domeniul public, Primarul Comunei Florești, prin aparatul său de specialitate, va dispune măsurile prevăzute de Legea nr. 50/1991, în vederea desființării acestora, în termen de maxim 30 de zile de la finalizarea auditului prevăzut de art. 2.

(2) Pentru gardurile identificate ca fiind neautorizate și/sau executate cu nerespectarea autorizației de construire, Primarul Comunei Florești, prin aparatul său de specialitate va dispune măsurile prevăzute de Legea nr. 50/1991, în vederea intrării în legalitate și/sau desființării acestora.

**Art. 4** (1) Primarul Comunei Florești va prezenta Consiliului Local, semestrial, un raport privind stadiul implementării prezentei hotărâri, conținând numărul gardurilor identificate, numărul notificărilor emise, măsurile de intrare în legalitate dispuse și numărul gardurilor eliminate.

(2) Informațiile prevăzute la alin. (1) vor fi publicate semestrial pe site-ul [www.floresticluj.ro](http://www.floresticluj.ro) și afișate la sediul Primăriei.

**Art. 5** Prezenta hotărâre se comunică Primarului Comunei Florești, Prefectului Județului Cluj și se aduce la cunoștința publică, în termen de 5 zile de la data comunicării oficiale către prefect, prin afișare la sediul Primăriei și publicare pe pagina de internet [www.floresticluj.ro](http://www.floresticluj.ro).

**Inițiatori:**

Consilieri locali,

Flaviu Udrea

Lucian Contraș

Daniel Bitică

Mihai Vădan

Traian Abrudan

**ROMÂNIA**  
**JUDEȚUL CLUJ**  
**COMUNA FLOREȘTI**  
**CONSILIUL LOCAL**

Nr. înreg. 29789/23.02.2026

**REFERAT DE APROBARE**

***la proiectul de hotărâre privind implementarea programului local de identificare și eliminare a gardurilor amplasate nelegal între blocurile de locuințe colective din comuna Florești***

**Inițiatori:**

Consilieri locali: Flaviu Udrea, Lucian Contraș, Daniel Bitică, Mihai Vădan, Traian Abrudan.

**Motivarea inițierii**

În ultimii ani, pe raza comunei Florești au fost amplasate, fără autorizație de construire sau fără respectarea documentațiilor de urbanism aprobate, numeroase garduri între blocurile de locuințe colective.

Aceste împrejurări, realizate de persoane fizice sau juridice, afectează:

- accesul pietonal și auto între blocuri;
- intervenția serviciilor de urgență (ISU, ambulanță, poliție);
- accesul persoanelor cu dizabilități;
- integritatea spațiilor verzi și a domeniului public.

Situația contravine prevederilor Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, Legii nr. 24/2007 privind regimul zonelor verzi, precum și Hotărârii Guvernului nr. 525/1996 privind aprobarea Regulamentului general de urbanism.

Prin urmare, este necesară o intervenție instituțională coordonată prin care să fie identificate gardurile amplasate nelegal pe domeniul public, să fie notificați proprietarii și să se asigure desființarea împrejurimilor ilegale, în condițiile legii.

**Scopul reglementării**

Scopul proiectului de hotărâre este:

- protejarea proprietății publice și accesibilitatea spațiilor dintre blocuri;
- creșterea siguranței și accesibilității pentru toți locuitorii;
- asigurarea respectării normelor urbanistice, de mediu și de protecție civilă;
- crearea unui cadru clar pentru identificarea și eliminarea gardurilor amplasate ilegal.

**Temeiuri legale**

- Constituția României, art. 44 și art. 136;

- Legea nr. 57/2019 – Codul administrativ, art. 129 alin. (2) lit. c);
- Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, art. 28;
- Legii nr. 10/1995 privind calitatea în construcții;
- Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul;
- Legea nr. 24/2007 privind regimul zonelor verzi;
- HG nr. 525/1996 privind Regulamentul general de urbanism;
- Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap;
- OUG nr. 68/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative cu incidență în domeniul managementului situațiilor de urgență și al protecției civile;
- Codul Civil din 2009 (Legea nr. 287/2009);
- Legea nr. 307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor;
- Legea nr. 24/2007 privind reglementarea și administrarea spațiilor verzi din intravilanul localităților.

### **Impactul social și urbanistic**

Implementarea programului și aplicarea măsurilor propuse va contribui la:

- redarea spațiilor comune către comunitate;
- fluidizarea accesului pietonal între imobile;
- crearea unui mediu urban coerent și accesibil;
- creșterea gradului de siguranță în situații de urgență.

### **Concluzii**

În temeiul prevederilor legale sus-invocate, propun adoptarea **Hotărârii Consiliului Local al Comunei Florești** privind implementarea programului local de identificare și eliminare a gardurilor amplasate nelegal între blocurile de locuințe colective.

**Inițiatori,**  
Consilieri locali,

Flaviu Udrea

Lucian Contraș

Daniel Bitică

Mihai Vădan

Traian Abrudan



ROMÂNIA

PRIMĂRIA COMUNEI FLOREȘTI

Florești, Str. Avram Iancu, Nr. 170, jud. Cluj

Tel./Fax: 0364 994

Web: [www.floresticluj.ro](http://www.floresticluj.ro)

Nr. înreg.

29794/23.02.2026

## RAPORT DE SPECIALITATE

În urma analizei proiectului de hotărâre nr. 33/23.02.2026 privind implementarea programului local de identificare și eliminare a gardurilor amplasate nelegal între blocurile de locuințe colective din comuna Florești, în conformitate cu prevederile art. 136 alin. (3) lit. a) din OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, constatăm următoarele:

**Redundanța Reglementării:** Măsurile de identificare și desființare a construcțiilor (inclusiv împrejurimi/garduri) executate fără autorizație de construire sau cu nerespectarea acesteia sunt deja reglementate imperativ prin Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții.

**Procedura de Desființare pe Domeniul Public:** Conform art. 33 din Legea nr. 50/1991, construcțiile edificate nelegal pe terenuri aparținând domeniului public pot fi desființate prin dispoziție a primarului, pe cale administrativă, fără a fi necesară o hotărâre suplimentară a Consiliului Local pentru fiecare program în parte.

**Competența Poliției Locale:** Atribuțiile privind controlul, identificarea și sancționarea disciplinei în construcții sunt deja stabilite prin lege în sarcina structurilor de control urbanistic și ale Poliției Locale, nefiind necesară "aprobarea implementării" unui program pentru exercitarea unor atribuții de serviciu permanente.

**Termenele Prestabilite:** Proiectul propune termene de audit de 90 de zile și de desființare de 30 de zile. Acestea pot intra în conflict cu termenele procedurale deja stabilite de legislația contravențională și de contencios administrativ, generând vulnerabilități juridice în cazul unor eventuale procese.

Adoptarea unei Hotărâri de Consiliu Local pentru a reitera obligații prevăzute în legi organice contravine normelor de tehnică legislativă. Actele administrative cu caracter normativ nu trebuie să dubleze prevederile actelor de ierarhie superioară, ci doar să asigure punerea lor în aplicare acolo unde legea lasă loc de interpretare sau necesită norme locale specifice.

Deși obiectivele proiectului (protejarea spațiului verde, accesibilitatea serviciilor de urgență) sunt legitime și necesare, **instrumentele juridice solicitate există deja în fondul legislativ activ al României.**

Având în vedere că:

1. Legea nr. 50/1991 constituie temeiul complet pentru desființarea gardurilor nelegale;
2. Nu este necesară o procedură distinctă sau specială la nivel local pentru aplicarea unei legi naționale;
3. Aparatul de specialitate al primarului are deja obligația legală de a monitoriza și sancționa ocuparea domeniului public;

**Propunem NEADOPTAREA proiectului de hotărâre**, ținând cont de faptul că acesta contravine principiului simetriei actelor juridice.

COMPARTIMENT JURIDIC,  
Consilier juridic, Ioana-Mihaela Șereș

COMPARTIMENT URBANISM,  
inspector de specialitate, Horațiu Budăcean