

ROMÂNIA
JUDEȚUL CLUJ
COMUNA FLOREȘTI
CONSILIUL LOCAL
NR. ÎNREG. 30.471/19.03.2021

AVIZAT
SECRETAR GENERAL AL COMUNEI,
VANIA MARIA

6

PROIECT DE HOTĂRÂRE
privind realizare studiu de fezabilitate pentru
"Centru socio-medical Florești"

Consiliul Local al Comunei Florești, județul Cluj;
Întrunit în ședința publică ordinară din data de
Având în vedere Referatul de Aprobare nr. 40470/M.05 al consilierilor locali Lucian Contraș și
Dan Dehenes.

În conformitate cu:

- legea 263/2004 privind asigurarea continuitatii asistentei medicale primare prin centrele de permanenta;
- ORDIN Nr. 27/2019 din 3 ianuarie 2019 privind aprobarea standardelor minime de calitate pentru serviciile sociale de zi destinate copiilor
- LEGE Nr. 292/2011 din 20 decembrie 2011 Legea asistenței sociale
- H.G. nr. 797/2017 pentru aprobarea regulamentelor-cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal

În temeiul prevederilor art. 129 alin.(2) și a art.139 privind Codul administrativ

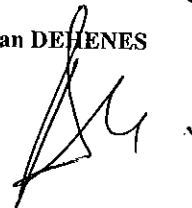
HOTĂRĂȘTE:

Art.1. Realizarea studiului de fezabilitate în vederea înființării în Comuna Florești a unui centru socio-medial, având în componență:

1. Centru de permanență
2. Centru de resurse pentru părinți și copii
3. Centru de recuperare și intervenție timpurie pentru copii cu nevoi speciale

INIȚIATORI, CONSILIERI LOCALI
Lucian CONTRAȘ

Dan DEHENES



Către Consiliul Local al Comunei Florești,
Subsemnații Lucian Contraș și Dan Dehenes, consilieri locali la Consiliul Local
Florești vă înaintez prezentul

REFERAT DE APROBARE

Privind realizarea unui studiu de fezabilitate pentru "Centru socio-medical Florești"

A. Context

În acest moment, Comuna Florești nu dispune de infrastructura necesară asigurării unor servicii publice sociale și medicale. Astfel, chiar și în condițiile în care ar exista dorința instituțiilor responsabile de a oferi astfel de servicii, lipsa infrastructurii face imposibilă momentan desfășurarea în condiții optime a unor astfel de activități.

Comuna Florești are o populație de peste 40.000 de locuitori, fiind a treia localitate ca număr de locuitori din județ, după Municipiile Cluj-Napoca și Turda. Neoficial însă, se estimează că, numărul locuitorilor care trăiesc efectiv în Florești este de peste 60.000, ceea ce ar însemna că este localitatea din județul Cluj cu cel mai mare număr de locuitori, în afara reședinței de județ. Cu toate acestea, comuna Florești nu dispune de infrastructura medicală.

Dacă ne referim la servicii sociale (asistența pentru copii cu dizabilități sau consiliere pentru copii și părinți), locuitorii din Florești nu au posibilitatea accesării acestor tipuri de servicii publice și în general sunt nevoiți să apeleze la servicii private, doar că foarte mulți nu își permit astfel de servicii. În ceea ce privește serviciile medicale, o mică parte a populației are un medic de familie în localitate, majoritatea apelând la medicii de familie din orașul Cluj-Napoca. În situația unor urgențe sau nevoi de asistență medicală în afara programului medicului de familie, singura variantă rămâne apelul la 112, prezentarea la UPU Cluj-Napoca sau după caz, la servicii medicale private.

B. Necesitate și oportunitate

Astfel, apare necesitatea de a asigura accesul pacienților la servicii de asistență medicală primară indiferent de oră și de zonă, prin intermediul centrelor de permanență, componentă de bază a sistemului sanitar românesc, care garantează dreptul constituțional al cetățenilor la ocrotirea sănătății, având în vedere că asigurarea continuității asistenței medicale primare este o datorie a statului și un drept al cetățeanului. În același context, protecția persoanelor vulnerabile și asigurarea unor servicii sociale specifice acestora trebuie să constituie o prioritate pentru autoritățile locale.

Serviciile sociale și medicale a căror necesitate este oportună în comuna Florești, pot fi constituite în 3 centre specifice, organizate în aceeași clădire, care urmează a se edifica:

1. Centru de permanență
2. Centru de resurse pentru părinți și copii
3. Centru de recuperare și intervenție timpurie pentru copii cu nevoi speciale

1. Centru de permanență

Centrele de permanență sunt unități sanitare, fără personalitate juridică, care funcționează în afara programului normal de lucru al cabinetelor medicale individuale, deservite de medici de familie și care asigură continuitatea asistenței medicale primare.

Rolul unui centru de permanență este:

- în primul rând, să asigure continuitate pentru asistența medicală primară (medicina de familie)
- să suplinească, într-o anumită măsură, lipsa unitatilor medicale de pe raza comunei
- să ofere servicii din pachetul pe care îl prestează medicina de familie, cât mai aproape de domiciliul pacientului, fără să fie nevoie de deplasare în Cluj-Napoca
- nu în ultimă instanță, să degreveză încarcarea serviciilor la UPU Cluj-Napoca

Conform art.6 din L263/2004, atribuțiile consiliilor locale privind funcționarea centrelor de permanență constau în:

- a) asigurarea spațiilor necesare desfășurării activității centrelor de permanență;
- b) asigurarea personalului auxiliar;
- c) asigurarea dotării minime necesare funcționării centrelor de permanență, stabilită prin ordin al ministrului sănătății;
- d) asigurarea utilităților necesare funcționării centrelor de permanență.

Autoritățile trebuie să acorde o importanță deosebită serviciilor medicale primare care să conducă la creșterea accesibilității către aceste tipuri de servicii, concomitent cu scăderea prezentărilor în centrele de primire a urgențelor, scăderea numărului de internări evitabile în unitățile sanitare cu paturi, cu influența pozitivă asupra stării de sănătate a populației.

De asemenea, nu trebuie neglijate categoriile vulnerabile care, la o populație de peste 60.000 de locuitori sunt de asemenea într-un număr considerabil și autoritățile locale trebuie să creeze cadrul în care aceștia să fie protejați și sprijiniți pentru a se reabilita, reintegra în societate sau a-și îmbunătăți calitatea vieții.

Legislație: legea 263/2004 privind asigurarea continuității asistenței medicale primare prin centrele de permanență; ORDIN Nr. 697/112 din 25 mai 2011 pentru aprobarea Normelor metodologice cu privire la asigurarea continuității asistenței medicale primare prin centrele de permanență

O societate care se dezvoltă trebuie să știe să aibă grijă de cei vulnerabili, de toți aceia care, într-un moment al vieții lor sau toată viața lor, trăiesc în neajunsuri sau în suferință. Cea mai importantă resursă a unei națiuni sunt oamenii, iar cel mai mare potențial pentru viitorul acesteia îl constituie copiii și tinerii săi. Dar tot ei sunt și printre categoriile cu gradul cel mai mare de vulnerabilitate.

În acest sens, consider o necesitate asigurarea unor servicii sociale pentru a acoperi parte din nevoile de recuperare, reabilitare și consiliere a copiilor, tinerilor și familiilor acestora.

2. Centru de resurse pentru copil și părinți

Centrul de Resurse pentru Părinți și Copii are rolul de a oferi suport și sprijin copiilor, adolescenților și familiilor acestora care se află într-o situație de risc de pe raza comunei Florești.

Necesitatea înființării unui centru de Resurse pentru Părinți și Copii este izvorâtă din nevoia de a sprijini și asista părinții/potențialii părinți pentru a face față dificultăților psihosociale – care afectează relațiile familiale, pentru dezvoltarea competențelor parentale pentru prevenirea separării copilului de familia sa și de a sprijini copiii atunci când apar probleme în dezvoltarea acestora. Astfel, centrul de resurse pentru părinți și copii va trebui să:

- identifice copiii/adolescenții și familiile acestora aflați în situație de vulnerabilitate de pe raza comunei Florești și să reducă numărul acestora;
- acorde sprijin adecvat copiilor/adolescenților – informare, consiliere cu privire la drepturi, consiliere în vederea dezvoltării personale și profesionale, etc., în funcție de nevoile identificate;
- îmbunătățească la nivel de comunitate cunoștințele, atitudinile și practicile parentale;
- crească accesul la servicii sociale pentru copii/adolescenți și părinții/reprezentanții legali ai acestora, în special pentru cei cu mai puține oportunități;
- dezvolte programe și activități specifice pentru prevenirea comportamentelor de risc, în rândul copiilor/adolescenților și ale părinților acestora/rude/alte persoane importante pentru copil/adolescent, adecvate vârstei, nevoilor, potențialului de dezvoltare și particularităților lor;
- Să contribuie la deschiderea unor canale de comunicare între grădiniță, autorități locale, instituțiile de sănătate, cultură și protecție a copilului și familiei, comunitatea locală și sectorul economic și să creeze oportunități pentru dialog și implicare.

Rezultate activităților într-un astfel de centru vor trebui să aibă influență pozitivă asupra stării de bine a copiilor și tinerilor din comuna Florești, precum și a familiilor acestora, concretizată prin:

- Creșterea numărului de părinți care conștientizează nevoile copilului de a se dezvolta într-un mediu familial stabil din punct de vedere emoțional;
- Creșterea numărului de părinți care conștientizează factorii ce pun în pericol sănătatea, securitatea, dezvoltarea morală, educația și integrarea socială a copilului;
- Îmbunătățirea abilităților părinților în ceea ce privește îngrijirea și dezvoltarea copiilor;
- Sprijinirea familiilor/ părinților prin dezvoltarea de rețele/ grupuri de sprijin;
- Reducerea numărului de copii care ajung în instituții datorită unor dificultăți temporare prin care trec părinții acestora;
- Creșterea gradului de implicare a specialiștilor din serviciile comunitare în depistarea precoce a riscurilor care determină separarea copilului de familia sa.

Legislație: ORDIN Nr. 27/2019 din 3 ianuarie 2019 privind aprobarea standardelor minime de calitate pentru serviciile sociale de zi destinate copiilor

3. Centru de recuperare și intervenție timpurie pentru copiii cu nevoi speciale

Centru de recuperare și intervenție timpurie pentru copiii cu nevoi speciale (propus printr-un alt proiect către domnul consilier local Mihai Pop) va asigura asistența specifică copiilor cu nevoi speciale, cu impact pozitiv asupra creșterii calitatii vieții acestor copii și familiilor lor.

Intervenția timpurie oferă șansa integrării în sistemul de educație alături de toți copiii, începând cu grădinița, iar o integrare rapidă poate duce la recuperarea completă și integrarea în societate. La fel ca în orice domeniu, teoria cost – beneficiu, în acest context pune în evidență șansa acestor copii de a fi integrați ulterior socio-profesional, devenind astfel persoane independente, care își pot asigura nevoile de baza.

Trebuie amintit că un copil cu nevoi speciale are impact asupra întregii familii, aducând la suprafață sentimente de învinovățire și reproșuri, în unele cazuri această situație ducând la destrămarea familiilor – un părinte singur nu va mai putea contribui în societate, el va trebui să aibă grijă poate toată viața de copil singur, în limita posibilităților, pentru că veniturile de baza vor fi cele din surse sociale;

Comuna Florești este o comună cu populație tânără, numărul copiilor este în creștere și din nefericire există și o creștere a copiilor născuți cu diverse tulburări, fiind astfel imperios necesar înființarea unui centru local pentru copii, care le poate da șansa să se integreze în societate

Legislație:

Ordin nr. 1985 din 2016 – privind aprobarea metodologiei pentru evaluarea și intervenția integrată în vederea încadrării copiilor cu dizabilități în grad de handicap, a orientării școlare și profesionale a copiilor cu cerințe educaționale speciale, precum și în vederea abilitării și reabilitării copiilor cu dizabilități și/sau cerințe educaționale speciale.

Ordin nr. 289 din 2006 – pentru aprobarea Standardelor minime obligatorii privind centrul de consiliere și sprijin pentru părinți și copii și a ghidului metodologic de implementare a acestor standarde.

Ordin nr. 25 din 2004 – pentru aprobarea Standardelor minime obligatorii privind centrele de zi pentru copiii cu dizabilități

LEGE Nr. 292/2011 din 20 decembrie 2011 Legea asistenței sociale
H.G. nr. 797/2017 pentru aprobarea regulamentelor-cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal

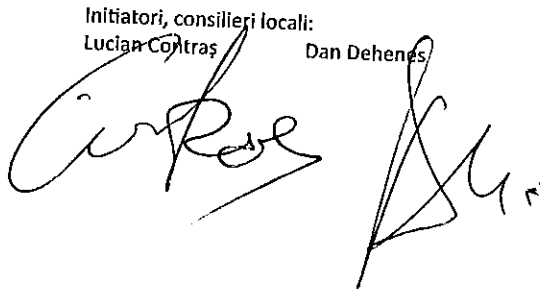
C. Finanțare și asigurarea resurselor

Propun aprobarea bugetării studiului de fezabilitate în planul de investiții al anului 2021, urmând ca pentru edificarea acestui centru, Primăria Florești să identifice un teren iar pentru finanțarea investiției să se urmărească accesarea de fonduri din Planul de Redresare și Reziliență sau alte tipuri de fonduri europene, aferente perioadei 2021-2027 (Programul Operațional Sănătate).

Initiatori, consilieri locali:

Lucian Contraș

Dan Dehenes





ROMÂNIA
PRIMĂRIA COMUNEI FLOREȘTI
Florești, Str. Avram Iancu, Nr. 170, jud. Cluj
Tel./Fax: 0264 265 101
Web: www.floresticluj.ro

Nr. înreg.
40776/12.05.2021

RAPORT DE SPECIALITATE

În urma analizei *proiectului de hotărâre nr. 30471/19.03.2021 privind realizare studiu de fezabilitate pentru „Centru socio-medical Florești”*, în conformitate cu prevederile art. din OUG nr. 57/2019 privind codul administrativ, constatăm următoarele:

Obiectul proiectului îl constituie aprobarea realizării unui studiu de fezabilitate pentru un obiect de investiții. Conform prevederilor din HG nr. 907/2016 studiul de fezabilitate reprezintă o fază dintr-o documentație tehnico-economică, documentație obligatorie pentru investiții. Or, după cum se poate observa etapele prelabile realizării acestui studiu nu au fost parcurse.

Pe lângă acest aspect inițierea unui studiu de fezabilitate nu este de competența consiliului local, fiind o atribuție în sarcina primarului. Acest studiu a fost cuprins în bugetul local în urma admiterii unei contestații, prin urmare, ducerea la executare a acestuia este în sarcina primarului comunei Florești. După întocmirea documentației tehnico-economice primarul are în competență atribuția de a le propune spre aprobarea organului deliberativ, conform art. 129 alin. (4) lit. d) din OUG nr. 57/2019.

Prin urmare, proiectul de hotărâre nu este în conformitate cu prevederile legale specifice în vigoare, fiind încălcată procedura specifică de întocmire a documentațiilor tehnico-economice cât și competența materială a consiliului local.

Compartiment Monitorizarea procedurilor administrative,
Consilier juridic Lupașcu Ioana Miruna

Direcția economică,
Director executiv Doja Raluca

Compartiment Achiziții publice,
Consilier achiziții Alexandru Baldasici